

Конституционная реформа:

В стране продолжают работу дискуссионные площадки по вопросам конституционной реформы.

Местное самоуправление на пути к совершенствованию

В Могилеве 16 октября прошла дискуссия на тему повышения роли местного управления и самоуправления с проекцией на развитие регионов.

Для обмена мнениями в конференц-зале бизнес-центра «Атриум» собрались представители Могилевского областного и городского исполкомов, депутаты Палаты представителей Национального собрания, председатели сельсоветов и райсоветов.

Исходя из реалий настоящего времени, все большее значение для повышения роли местного самоуправления приобретает создание эффективных правовых механизмов для реализации инициатив граждан. А значит, предстоит усовершенствовать действующую законодательную базу. Почему возникла необходимость корректировки Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», и какие наметили изменения, обсудили эксперты во время дискуссии.

Спикерами выступили заместитель председателя Могилевского областного Совета депутатов Ирина Раинчик, председатель комитета экономики облисполкома Дмитрий Мудрогелов, депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Светлана Шутова и председатель постоянной комиссии по экономике, бюджету и финансам Могилевского областного Совета депутатов Анатолий Глаз.

По мнению экспертов, реальность требует новых решений. Речь шла о возможности дать больше полномочий местным властям. Обсуждалось и то, какие именно поправки должны быть внесены в Конституцию, чтобы местное управление и самоуправление было сильным и финансово состоятельным.

Наиболее острая дискуссия развернулась вокруг деятельности сельских Советов, депутатов первичного уровня и старост. Все пришли к мнению, что нужно обязательно акцентировать внимание на работу старост, ведь именно они являются первичным звеном в

самоуправлении. Они первые помощники наших председателей сельских Советов, поскольку проживают в конкретных населенных пунктах и первыми узнают, какие проблемы волнуют население. Это то звено, которое необходимо усиливать, и только благодаря их активной жизненной позиции власть сможет улучшить ситуацию для граждан, проживающих в сельской местности.

Первый заместитель председателя Могилевского городского комитета Александр Потемкин отметил: «Главное – взаимопонимание, и, что немаловажно, финансирование. Необходимо в обязательном порядке создавать бюджет для сельисполкомов, чтобы они могли сами им распоряжаться на местах».

Участники обсуждения выступили с различными инициативами, которые, на их взгляд, будут способствовать развитию как местного самоуправления, так и государства в целом.

Анатолий Глаз предложил не затягивать с разработкой концепции совершенствования закона о местном управлении и самоуправлении. По его мнению, нужно в декабре уже провести Национальное собрание, а в феврале 2021 года – референдум. А в первом квартале будущего года принять новую Конституцию.

Обсуждать насущные проблемы ничего не мешало и без диалоговых площадок, но их объявление всех подтолкнуло к действию, – сказала депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Светлана Шутова. – Это своеобразный механизм консолидации общества. Все мы разные, со своими убеждениями, но у всех есть одно желание – сделать жизнь лучше, в частности в регионе, где непосредственно проживаешь. Дискуссии на площадках в Могилеве и в Осиповичах получились. Они были открытыми, неоднозначными. Присутствовали представители бизнеса, власти, депутаты, а также представители конструктивной оппозиции. Эта аудитория работает непосредственно на местах, дает конкретные и дельные предложения. Форма самоуправления себя хорошо зарекомендовала. Много есть хороших наработок, и перечеркивать их нельзя и неправильно.

– Потребность в изменении в обществе назрела в целом, – уверена депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Людмила Здорикова. – События последних дней показывают, что наше общество достаточно активно включилось во все процессы обсуждения по внесению изменений в Основной закон Республики Беларусь. В огромном количестве поступают предложения в Палату представителей Национального собрания. Предложения радуют своим разнообразием. Большинство из них действительно заслуживают внимания. Есть предложения, которые можно решить нормативными документами с меньшей юридической силой, нежели Конституция. Все эти предложения будут обобщены, изучены и учтены.

– На законодательство человек в любом случае смотрит через призму своего региона, близких ему проблем. Жителей нашего района волнует широкий спектр вопросов – от трудоустройства специалистов на селе до электрификации населенных пунктов для отопления жилых домов. Пострадавшие от Чернобыльской аварии районы, в том числе Славгородский, в данный список не вошли с учетом газификации, но ведь не во всех населенных пунктах она сделана, – считает председатель Славгородского районного Совета депутатов Светлана Езерская.

Высказала свое мнение и председатель Мстиславского районного Совета депутатов Елена Клеенкова:

– Для нас важна поддержка инициатив жителей. Порой мы сталкиваемся с убеждениями людей, что проще ничего не делать, чем потом разбираться с последствиями. Как пример, у нас есть несколько детских площадок, которые инициативные жители сами построили для своих детей. Но их сложно узаконить – для этого необходимы сертификаты качества. Потому мы предлагаем доработать и упростить имеющиеся инструкции, чтобы такие совместные инициативы продолжали работать на благо нашего общества и всей страны в целом.

По итогам дискуссии эксперты проведут анализ мнений, после чего будет сформирован пакет предложений.



Государственное строительство

Открытый диалог по вопросам конституционного реформирования и партийного строительства прошел 16 октября в Могилеве на базе государственного университета имени А.А.Кулешова. В обсуждении приняли участие юристы, политологи, экономисты, ученые, представители исполнительной власти.

Как отметил ректор вуза Денис Дук, этой встрече предшествовала серьезная работа с участием представителей юстиции, судебной системы, прокурорского корпуса, ученых университетов области. Кроме того, в течение 10 дней работала специальная платформа, где жители региона, представители политических партий и общественных организаций могли оставлять конкретные предложения относительно вопросов, касающихся основ конституционного строя Беларуси, государственного строительства, механизмов перераспределения властных полномочий, пересмотра избирательной системы, статуса и роли местного управления и самоуправления.

Одним из первых вопросов, вынесенных на обсуждение, стала тема отмены смертной казни в Беларуси.

По словам начальника главного управления юстиции Могилевского облисполкома Александра Маймузова, решать его нужно именно через Конституцию страны.

– На сегодняшний момент есть заключение Конституционного суда о том, что вопрос о смертной казни вправе решать Президент или Парламент, – сказал он. – Поэтому предлагаем на современном этапе объявить мораторий на применение смертной казни, потому что мы – единственное государство из стран СНГ и Европы, которое ее применяет. Статистика показывает: за последнее десятилетие в среднем за год к лишению жизни таким методом приговаривается от 2 до 9 человек. Мы предлагаем присоединиться к протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах. То есть государство в одностороннем порядке берет на себя обязательство о неприменении смертной казни. Это, во-первых, гуманное отно-

шение к населению, поскольку у нас в Конституции гарантировано право на жизнь, а во-вторых, повышение имиджа страны на международной арене.

Всего же было вынесено 7 тем для обсуждения. Кандидат политических наук, доцент, декан факультета экономики и права МГУ имени А.А.Кулешова Дмитрий Роговцов обратил внимание, что любой диалог лучше, чем отсутствие коммуникаций между различными субъектами и каналами политических отношений. И такие обсуждения позволяют в будущем государственным органам при принятии важных управленческих решений исходить из сложившейся реальной объективной обстановки.

– Например, я вносил предложения о трансформации нашей избирательной системы при проведении выборов в местные Советы депутатов. В качестве альтернативы предлагаю смешанную избирательную систему. Кроме того, требует совершенствования функционирования контрольно-надзорных органов, чтобы способствовать либерализации экономической активности и раскрепощению предпринимательской инициативы граждан Беларуси. Не менее важными являются вопросы, касающиеся усиления роли политических партий и общественных организаций в жизни нашей страны. Надеюсь, что конструктивные предложения найдут поддержку и будут реализованы в будущем проекте Конституции, которая будет гарантировать в дальнейшем существование суверенного, независимого белорусского государства.

Преподаватель кафедры юриспруденции МГУ имени А.А.Кулешова Татьяна Кузьменкова считает, что уместно закрепить сохранение ценностных ориентиров белорусского народа – духовных, культурных, государственных – в качестве одной из целей деятельности государства в разделе 1 «Основы конституционного строя».

– При этом среди стратегически значимых направлений дальнейшего развития государства нужно выделить совершенствование условий, содействующих трансформации сфер экономической деятельности под воздействием информа-



Мнения и предложения

ционных технологий, включая формирование цифровой экономики, развитие информационного общества и электронного правительства. Поэтому данные обстоятельства, так или иначе, должны попасть под действие Конституции.

По мнению проректора по воспитательной работе МГУ имени А.А.Кулешова Владимира Ясева, вопрос внесения изменений в Конституцию на заре несколько раньше, чем началась активная работа по корректированию главного закона страны.

– И все же мы вполне могли бы еще прожить несколько лет и в более спокойном ритме работать над этими изменениями, – отметил он. – Но нас настойчиво подталкивает к преобразованиям в целом ситуация в мире, глобальный процесс, ведущий к информатизации общества, связанные с этим перспективы и проблемы. Они тоже должны быть предусмотрены в новом варианте Конституции, чтобы закон был реальным, рассчитанным наперед, действовал не год, а долгое время.

Так, сбор и обработку персональных данных сегодня осуществляет большое количество различных субъектов, включая государственные органы и организации, органы местного самоуправления, негосударственные организации. Четкий же единый порядок сбора, обработки, распространения, предоставления персональных данных не определен. Как нет в Беларуси и независимого экспертного органа по защите персональных данных. Поэтому Владимир Ясев высказался за необходимость внесения в Конституцию страны статьи, гарантирующей защиту персональных данных от многочисленных угроз.

Во время дискуссии немало говорили о необходимости совершенствования структуры Основного закона, различного рода социальных гарантий, изменениях в требованиях к кандидатурам сенаторов. Озвучивались и предложения, поступившие от партии БНФ, в их числе обсуждался вопрос придания белорусскому языку статуса единственного государственного.

Молодежная политика

15 октября на базе Могилевского госуниверситета проведена региональная дискуссия по блоку «Государственная молодежная политика».

Более 50 человек – студенты, работающая молодежь, кадровый резерв области, представители общественных организаций, преподавательского состава вузов, отраслевых профсоюзов, исполнительной власти и депутатского корпуса – обменивались мнениями и вносили предложения, которые будут систематизированы и впоследствии всесторонне обсуждены на госуровне.

– Молодежь – двигатель прогресса. Сегодня важно, чтобы

именно она высказывала свои инициативы и мнения по развитию Беларуси. Ведь именно им дальше развивать страну, – отметил член Совета Республики, первый секретарь Центрального комитета БРСМ Дмитрий Воронюк.

Современную молодежь волнует много вопросов. Любопытно, что согласно проведенному соцопросу в списке приоритетов у большинства молодых людей – досуг. А, например, среди условий, при которых молодые специалисты готовы оставаться в сельской местности, тот же досуг, наличие интернета, обеспеченность жильем и современные условия труда.

– У молодежи, особенно на селе, остро стоит вопрос, где собираться по интересам, – продолжает Дмитрий Воронюк, – Важно отметить, что речь в большинстве своем не об увеселительных заведениях. Они хотят играть в настольные, интеллектуальные игры, повышать образовательный уровень на различных молодежных форумах и т.д. Иными словами, ищут средства для коммуникации, и государство должно «подставить плечо», местные исполнительные органы – предоставить площадки. Причем довольно часто молодые приходят с уже готовыми идеями, которые вполне способны реализовать самостоятельно, и просят лишь предоставить место для проведения мероприятий.

Была озвучена и идея создания национального фонда поддержки молодежных инициатив, финансирование которого шло бы за счет заинтересованных предприятий или менторов. А премии присуждала бы сама молодежь на конкурсной основе. Своеобразный неформальный аналог грантовой поддержки.

Начало взрослой жизни – это всегда становление, поэтому обсуждались и вопросы, с которыми сталкивается практически вся молодежь.

Учитель белорусского языка и литературы Радомльского УПК Чаусского района Анна Пойейко:

– Сегодня женщина хочет успеть все: быть мамой, реализовать себя в профессии и делать это спокойно, не беспокоясь за рабочий стаж. Поэтому считаю необходимым засчитывать декретный отпуск в трудовой стаж.

Интересным моментом стало предложенное экспертами диалоговой площадки голосование по вопросу «стоит ли повышать возрастную планку, определения «молодежь» с 31 до 33 лет». К этому «подвели» цифры Белстата, свидетельствующие о том, что год от года возраст молодых людей, вступающих в брак и готовящихся стать родителями, растет. По данным Главного статуправления региона, в 2019 году средний возраст вступления в первый брак у женщин Могилевской области составил 26 лет, у мужчин – 28,4 года, и если в 2009 году мамами первенцев становились в 24, то в 2019 – уже в 26,2 года. Соответственно многие не успевают воспользоваться преимуще-

ствами, которые предоставляет государство молодым семьям. Количество голосов «за» оказалось больше.

Был задан и вопрос на «мужскую тему». Студент БРУ Владислав Власица отметил:

– В этом году заканчиваю университет, как у молодого специалиста у меня уже есть рабочее место. В ноябре призыв в армию, и мои планы откладываются на год, а мне хочется развиваться в своем направлении, идти к своим целям. Поэтому хочется, чтобы у нас была такая возможность, как армия по контракту.

Вместе с тем, по словам Дмитрия Воронюка, поступило не одно обращение от молодых людей, признанных негодными к службе в армии, но которые бы хотели, чтобы в стране была организована альтернатива, аналогичная армейской службе, где они бы могли пройти, как говорится, курс молодого бойца.

– Проблема нашей молодежи в том, что они хотят все и сразу, прилагая минимум усилий, – включился в диалог военный комиссар Могилева и Могилевского района Николай Гомоло. – Но для того, чтобы что-то требовать, нужно сначала научиться брать на себя ответственность. Этому, в частности, мы и стараемся научить солдат.

– Служба в армии не только способна укрепить жизненные приоритеты молодого человека, но и дать стимул к развитию иных способностей, которые обязательно пригодятся мужчине, – поддержал беседу Дмитрий Воронюк. – Говорю это по собственному опыту, ведь не так давно был солдатом-срочником.

Активная молодежь Могилевской области пришла на встречу с разнообразными идеями, которых в ходе мероприятия было высказано и «взято на карандаш» более 30. Все они будут проанализированы, обобщены и подготовлены к обсуждению на госуровне.

– Потребность в создании условий для раскрытия творческого потенциала и лидерских качеств у молодых людей была всегда, – высказал свое мнение руководитель социально-культурного общественного объединения «Наследие» Виталий Артемчик. – Однако мир развивается стремительно, поэтому важно постоянно находить новые методы и подходы в работе с ними. Считаю, что важное направление государственной молодежной политики – сплочение различных молодежных клубов, организаций и объединений. Причем поддерживать и развивать это необходимо на госуровне. Нужны тематические диалоговые площадки, где люди разных взглядов и интересов смогут находить точки соприкосновения, обмениваться опытом, выявлять недочеты и предлагать пути их решения. Чтобы это стало возможным, нужно рассмотреть возможность выделения грантов для организации дискуссионных площадок в Беларуси.

Также среди озвученных предложений были: созда-



ние центра занятости и поддержки предпринимательства молодежи и банка данных востребованных среди молодежи специальностей; активное вовлечение молодежных парламентов в законотворчество; увеличение финансирования на программы в рамках реализации молодежной государственной политики; активная работа в сфере образовательного маркетинга (популяризация профессий, возможно, создание PR-отделов на предприятиях); повышение практико-ориентированности вузов до уровня теоретического обучения; активизация профориентационной работы через производственный туризм; повышение уровня соцзащиты молодых людей, прошедших срочную военную службу; налаживание работы с молодежью частных предприятий; разработка новых и современных форм и методов работы с подрастающим поколением в школах и детских садах.

Надо отметить, что часть предложений были продиктованы не отсутствием работы госструктур в данном направлении, а недостаточной информированностью молодежи как о действующем законодательстве, так и о возможностях, которые уже есть. Поэтому было высказано и мнение о необходимости создания интернет-ресурса, где будут обобщен-

ны и оперативно обновляться сведения в сфере молодежной политики. И молодые люди, зайдя на сайт, смогли бы централизованно узнать о проектах, форумах, госпрограммах, изменениях в законодательстве и т.д.

– Если дети – наше будущее, то молодежь – это наше здесь и сейчас. И от того, насколько качественно и эффективно будет построена работа с самой активной частью общества, будет зависеть желание молодых людей жить и работать дома, в широком смысле этого слова, – в Беларуси, своем регионе, городе, поселке, – резюмировал Дмитрий Воронюк.

– Необходимо совершенствовать систему мотивации молодых людей к самостоятельным действиям, – отметил в завершение встречи заместитель председателя Могилевского облисполкома Валерий Малашко. – Первично должно быть желание молодежи думать, развиваться и создавать, участвовать в проектах, разработках и конкурсах идей. Чтобы среди молодых людей была здоровая конкуренция, которая толкает человека на поиски новых, более эффективных путей движения к своей цели, а у государства – выбор, какие начинания поддерживать и финансировать.

Проведение диалоговых площадок на Могилевщине, на которых обсуждаются все сферы жизни, а также аккумулируются высказанные предложения, продолжается. Напомним, что в Палате представителей осуществляется сбор предложений по внесению изменений в Конституцию Республики Беларусь. Предложения по корректировке и совершенствованию главного Закона страны, которые будут обобщены и проанализированы парламентариями, можно направлять **до 25 октября 2020 года на e-mail: Zakon@house.gov.by.**

Обращаем внимание, что направленные предложения и другая информация не подлежат рассмотрению в порядке, определенном Законом РБ «Об обращениях граждан и юрлиц».